



Participatieadviesraad Waddinxveen
T.a.v. voorzitter de heer A. van Holsteijn

Uw kenmerk:

Uw brief van:

Ons kenmerk:

Bijlagen:

Z/18/022434-51644

-

Voor informatie:

Contactpersoon:

Telefoonnummer:

Waddinxveen:

Afdeling Maatschappij

E.E. Manschot

14 0182

VERZONDEN 06 DEC 2018

Onderwerp: Schriftelijke reactie college PAR Advies 20: Beleidsplan Veiligheid & Handhaving 2019-2022

Geachte heer Van Holsteijn,

Op 2 oktober j.l. hebben wij een advies van de PAR over het Beleidsplan Veiligheid & Veiligheid 2019 – 2022 ontvangen. Allereerst danken wij u voor de zorgvuldige en uitgebreide reactie. Door middel van deze brief reageren wij op uw advies.

Inleiding

Allereerst willen wij kort ingaan op hetgeen door u geschetst in hoofdstuk 1. Inleiding van het advies. Wij zijn verheugd om te lezen dat de PAR zich herkent in onze visie op veiligheid. De regierol van de gemeente wordt steeds belangrijker en onder andere met het Beleidsplan Veiligheid & Handhaving geven wij daar invulling aan. U geeft aan dat u hoopt dat het beleidsplan een dynamisch document zal zijn. Uiteraard volgen wij ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en handhaving en pakken wij eventuele acute veiligheidsproblemen op. Deze ontwikkelingen zullen zoveel mogelijk worden verwerkt in de nog op te stellen uitvoeringsprogramma's. Het overkoepelende beleidsplan zal niet met regelmaat worden herschreven. Daarnaast merkt de PAR op dat er vraagtekens gezet kunnen worden bij de omvang en daarmee de zinvolheid van de uitgeschreven thema's in het beleidsplan. Wij herkennen dit spanningsveld, echter door het gebruik van de VNG-methode Kernbeleid Veiligheid en de wettelijke vereisten voor het onderdeel handhaving is het zo goed als onmogelijk om de twee beleidsvelden Veiligheid & Handhaving in één compact beleidsplan te beschrijven.

Advies 1: Blz. 3. Inleiding, Procesbeleid.

De PAR kan zich voorstellen dat de analyse van veiligheidscijfers, de verslaglegging van werkgroepen en een verslag van de uitkomsten van de webtool een beter beeld geven van de wijze waarop de prioriteiten en verdere thema's tot stand zijn gekomen, dan waar in het Beleidsplan alleen wordt genoemd dat ze er zijn. Een bijlage met deze informatie achten wij wenselijk.

Om het beleidsplein enigszins leesbaar en overzichtelijk te houden zijn de analyse van de veiligheidscijfers en de eventuele verslaglegging van werkgroepen niet aan het Beleidsplan Veiligheid & Handhaving toegevoegd. Wel delen wij uw mening dat met het toevoegen van de resultaten van de webapptool er een beter beeld van de totstandkoming geschetst kan worden. De resultaten van de webapptool hebben we toegevoegd in bijlage 10.

Advies 2: Blz. 3. Inleiding, Doelstelling en invulling.

De gestelde ambities in het beleidsplan zijn mede afhankelijk van de beschikbare capaciteit van het cluster veiligheid en uitbreiding van de sterkte van het politieteam Waddinxveen-Zuidplas. De PAR adviseert dat wordt aangegeven welke consequenties het al dan niet doorgaan van die uitbreiding heeft voor de uitvoering van dit beleidsplan en/of de uitvoeringsplannen.

Op het moment van opstellen van het Beleidsplan Veiligheid & Handhaving 2019 – 2022 is er een tweetal andere stukken in voorbereiding die gaan over capaciteit. Dit betreft de programmabegroting Waddinxveen 2019 en het Regionaal Beleidsplan 2019 – 2022. In hoofdstuk 1 van het beleidsplan is een toelichting hierop toegevoegd.

Advies 3: Blz. 8. Handhavingsstrategie bl. 7 in relatie tot Prioriteit 1:

Vergroten leefbaarheid in de wijk (veilige woon- en leefomgeving)

Het komt veelvuldig voor dat afval ongewenst en/of op een verkeerd tijdstip op of aan de openbare weg wordt gedeponeerd. In bijzonder te denken aan het veel te vroeg ophangen van plastic zakken aan lantaarnpalen. Juist deze gedragingen wekken irritatie en ergernis op bij omwonenden. Dit gedrag werkt ongewenst kopieergedrag in de hand en draagt bij aan de verloedering op straat. Omvang van dit probleem lijkt te groot om het corrigerend vermogen van omwonenden in te zetten. In een werkgroep is dit onderwerp diverse keren aan de orde geweest. De PAR adviseert aan deze gedraging (Feitcode H. 013 Wet Mulder) hoge prioriteit te geven. Mocht in het afgelopen jaar (nog) niet repressief zijn opgetreden, dat zal vanuit het beginsel van 'behoorlijke aanpak' eerst moeten worden gewaarschuwd, voordat een repressief lik-op-stuk beleid kan worden toegepast.

Sinds 2016 heeft de gemeente twee eigen (2 FTE) Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) in dienst. Dit is een verdubbeling van capaciteit ten opzichte van de periode daarvoor. Met de komst van het nieuwe afvalbeleid is daarnaast tijdelijk een extra afval-BOA ingehuurd om de problematiek rond naleefgedrag van regels passend aan te pakken. De afgelopen periode is gebleken dat het aantal overtredingen na de invoering is afgenomen. Uitzondering hierop zijn overtredingen rond inzamelzakken voor PMD. Vanuit handhaving is gebleken dat het niet of nauwelijks mogelijk is om te handhaven op overtredingen rond PMD. De reden hiervoor is dat er geen adresgegevens van overtreders in deze zakken aanwezig zijn die bijvoorbeeld wel vaak in restafval worden aangetroffen. De beleidsmedewerker Afval, medewerkers van de buitendienst en BOA's werken daarom nauw samen om middels voorlichting alsnog een gedragsverandering te weeg te brengen. Hierbij is gebleken dat de huidige handhavingscapaciteit afdoende is en dat het niet noodzakelijk is om de capaciteit structureel uit te breiden.

Advies 4: Blz. 9. Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet.

Sportkantines vallen onder Drank en Horecawet. De PAR vraagt aandacht voor deze exploitaties gezien de veel voorkomende vormen van geluidsoverlast en de late sluitingstijden. Hier gelden immers andere regels dan de reguliere horeca.

Het klopt dat de landelijke Drank- en horecawet andere vereisten stelt aan reguliere commerciële horeca dan aan paracommerciële horeca zoals sportverenigingen. Op dit moment wordt er binnen de afdeling maatschappij gewerkt aan heldere kaders voor paracommerciële horeca (beleidsregels Sportplus en paracommerce).

Advies 5: Handhaving algemeen.

Het gedeelte over Handhaving in dit beleidsplan biedt weinig reden tot opmerkingen aangezien veel van de uitvoeringen vastliggen. Dit geldt voor hoofdstuk 3, thema's 13, 17, 21 en 22 en de bijlage 3-9. De PAR adviseert wel daar waar sprake is van meetbare doelstellingen aan te geven waarop de streefwaarden voor 2022 zijn gebaseerd.

Op het gebied van handhaving zijn de meetindicatoren het aantal toezichtsmomenten, handhavingstrajecten, geconstateerde overtredingen en/of meldingen. Voor deze meetindicatoren is het lastig om streefwaarden vast te leggen. De indicatoren zijn met name bedoeld om trends en ontwikkelingen te monitoren. Daarnaast hebben we er alsnog voor gekozen om bij een aantal handhavingsthema's de streefwaarde te verwijderen. Dit omdat het aantal toezichtsmomenten en handhavingstrajecten van meerdere externe factoren afhankelijk is. Een streefwaarde is hierbij minder van belang omdat we geen invloed hebben op bepaalde externe factoren. Dit is bijvoorbeeld het geval bij thema 20: Bouw- en woningtoezicht. Als er in een jaar ten opzichte

van het jaar daarvoor meer toezichtsmomenten zijn geweest is daar geen waardeoordeel aan te geven, maar vaak heeft dit te maken met een af- of toename van het aantal bouwprojecten. Om de effecten van het beleid in zijn geheel te meten zijn er in hoofdstuk 1 twee overkoepelende doelstellingen toegevoegd, te weten:

- Het rapportcijfer over de leefbaarheid in de woonbuurt blijft een 7,5 of wordt hoger (Veiligheidsmonitor);
- Het rapportcijfer over de veiligheid in de woonbuurt blijft een 7,3 of wordt hoger (Veiligheidsmonitor).

Advies 6: Blz. 20. Vergroten bekendheid BOA.

De doelstelling is het vergroten van de bekendheid van de BOA. De PAR adviseert gelet op het ambitieniveau van dit plan om naast de brede inzetbaarheid van de BOA's een derde BOA aan te stellen. In dit verband wijzen wij speciaal naar Advies 3. Een van de taken van de BOA's is het toezicht op naleving van regels m.b.t. aanbieden van afval.

Zie antwoord bij advies 3.

Advies 7: Blz. 21. Thema 10: Meer gezamenlijke buurtactiviteiten.

Het organiseren van buurtbarbecues wordt te sterk benadrukt en lijkt een doel op zich. De PAR adviseert dit evenement niet specifiek te promoten. Mede gelet op de nadelige milieutechnische gevolgen als CO₂- (veeteelt) uitstoot en stankoverlast, adviseren wij dit woord (barbecue) uit de tekst te schrappen.

Het stimuleren van gezamenlijke buurtactiviteiten is breder dan enkel het stimuleren van buurtbarbecues. Derhalve is het woord barbecue uit het beleidsplan gehaald.

Advies 8: Blz. 22. Thema 11: Samenwerking Keurmerk Veilig Ondernemen.

De PAR pleit ervoor dat direct omwonenden bij KVO-projecten worden betrokken. Een eerdere ervaring is als uiterst positief ervaren. Samenwerking wordt zo ook versterkt.

Het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) is een beproefd instrument en heeft als doel om de samenwerking tussen het bedrijfsleven en overheidsinstellingen zoals gemeente, politie en brandweer te stimuleren.

Inwoners maken niet standaard onderdeel uit van een KVO en zijn verenigd in het wijkplatform. Indien de situatie daarom vraagt en er voldoende draagvlak is bij partners is het mogelijk inwoners tijdelijk bij het KVO te betrekken.

Advies 9: Blz. 23. Thema 12: Vergroten verantwoordelijkheid ondernemers.

De verantwoordelijkheid van de ondernemers houdt niet op bij de buitendeuren van hun bedrijven.

In het plan wordt aangehaald dat financiële prikkels kunnen of zelfs moeten bijdragen aan de verantwoordelijkheid van de ondernemers. Minstens zo belangrijk is de dan op te leveren veiligheid in en rond het bedrijf of onderneming. Uit de recent gehouden bevolkingsenquête is de samenwerking tussen de gemeente en de ondernemers als prioriteit 3 aangegeven.

De PAR adviseert om met een enige voortgang het gesprek met de ondernemers aan te gaan.

We delen de visie dat ondernemers een eigen verantwoordelijkheid hebben. In het nog op te stellen tweejaarlijks uitvoeringsprogramma wordt gezamenlijk met ondernemers invulling gegeven aan het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid.

Advies 10: Blz. 28. Thema 16: De tekst onder 3 'Aandacht voor specifieke doelgroepen'.

De PAR adviseert het doelgroepenbeleid – zij het beperkt – toch afzonderlijk te benoemen.

Kwetsbare verkeersdeelnemers, mensen met een fysieke beperking en senioren. Daarom bijzondere aandacht voor deze doelgroepen door onderstaande tekst in het beleidsplan in te voegen:

1. *Veilige woon- en leefomgeving:*

Aanpassingen voor rolstoel- en scootmobielgebruiker en slechtzienden.

2. *Fysieke veiligheid:*

Veilige oversteekplaatsen met vlakke overgangen van trottoir naar rijbanen, voldoende brede trottoirs en fietspaden voor rollator, scootmobiel en voetganger. Goede belijning van fietspaden en onderhoud (zie brochure 'Blijf veilig mobiel' en 'Seniorproef wegontwerp')

3. *Kwetsbare doelgroep:*

Ouderen vormen over het algemeen een kwetsbare doelgroep. Immers mobiliteit en vitaliteit verminderen. Ouderen wonen verplicht langer thuis.

In de praktijk zijn ouderen weliswaar minder vaak slachtoffer van een misdrijf, maar in bepaalde gevallen

voelen zij zich wel onveiliger. Denk hierbij aan de 'High Impact Crimes' als diefstal, inbraak en oplichting (Babbeltruc). Prioriteit is dan inzet op bewustwording en weerbaarheid van deze doelgroep ten aanzien van o.a. brandveiligheid en criminaliteit.

In dit beleidsplan hebben we er expliciet voor gekozen om geen specifieke doelgroepen te benoemen. Net zoals in het Sociaal Domein hanteren we de visie van 0 tot 100+ jaar en stellen we de (hulp)vraag in plaats van de aanvraag centraal. Daar waar kan zullen we onze communicatie (bijvoorbeeld in de jaarlijkse Week van de Veiligheid) wel richten op specifieke doelgroepen.

Advies 11: Vooruitlopend op de Nota Lokaal Gezondheidsbeleid bepleit de PAR meer aandacht voor preventie t.a.v. alcoholgebruik. Benoemen van een leeftijdsgrens van 18 jaar en toezicht en handhaving in de horeca lost weinig op. Gedragsverandering – hoe moeilijk dan ook – blijft toch een voorwaarde. De PAR bepleit op voorhand om in voornoemde nota ruim aandacht te besteden aan alcoholpreventie. Scholen kunnen een belangrijke bijdrage leveren. Maar ook onder volwassenen waaronder ouderen is deze problematiek mede de oorzaak van gezondheidsklachten. Aandacht hiervoor bij sportverenigingen en diverse clubs zal bijdragen aan het alcoholmatigingsbeleid.

Wij delen de visie dat er een gedragsverandering noodzakelijk is en dat deze niet (enkel) vanuit handhaving bewerkstelligd kan worden. Wij zullen bovenstaande input meenemen in de nog op te stellen Nota Lokaal Gezondheidsbeleid.

Advies 12: Blz. 31. Thema 19: Inzet rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De gemeente geeft aan binnen dit plan een betrouwbare crisispartner te zijn. Zij richt zich op de zelfredzaamheid van inwoners. De PAR adviseert om meer bekendheid te geven aan het bestaan en de globale inhoud van een rampenplan.

De afgelopen jaren heeft de gemeente herhaaldelijk bekendheid gegeven aan dit thema. Onder andere door het promoten van de website risicokaart.nl, crisis.nl, de "Denk vooruit campagne" en het communiceren over de afhandeling van incidenten binnen de gemeente. Er is echter gebleken dat deze berichten op weinig interesse kunnen rekenen. Op dit moment staat de basisinformatie over dit onderwerp op onze website www.waddinxveen.nl/veiligheid zodat inwoners deze informatie zowel in hun voorbereiding op als tijdens een crisis gemakkelijk kunnen raadplegen.

Advies 13: Blz. 37 Thema 23: Preventie van radicalisering en polarisatie.

De PAR adviseert hieraan enige prioriteit te geven door met betrokken partners en op korte termijn het item op de agenda te plaatsen.

Concrete casuïstiek met betrekking tot radicalisering en polarisatie krijgt binnen de gemeente Waddinxveen altijd prioriteit. Daarnaast hebben we over dit thema duidelijke afspraken met samenwerkingspartners zoals het Veiligheidshuis Hollands Midden.

Met bovenstaande reactie verwachten wij op heldere wijze te hebben gereageerd op uw advies. Uw advies en deze reactie worden bijgevoegd aan het raadsvoorstel aan de gemeenteraad.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen,
de secretaris,

de burgemeester,



(mw. A.B. Blomme)



(drs. E.J. Nieuwenhuis)