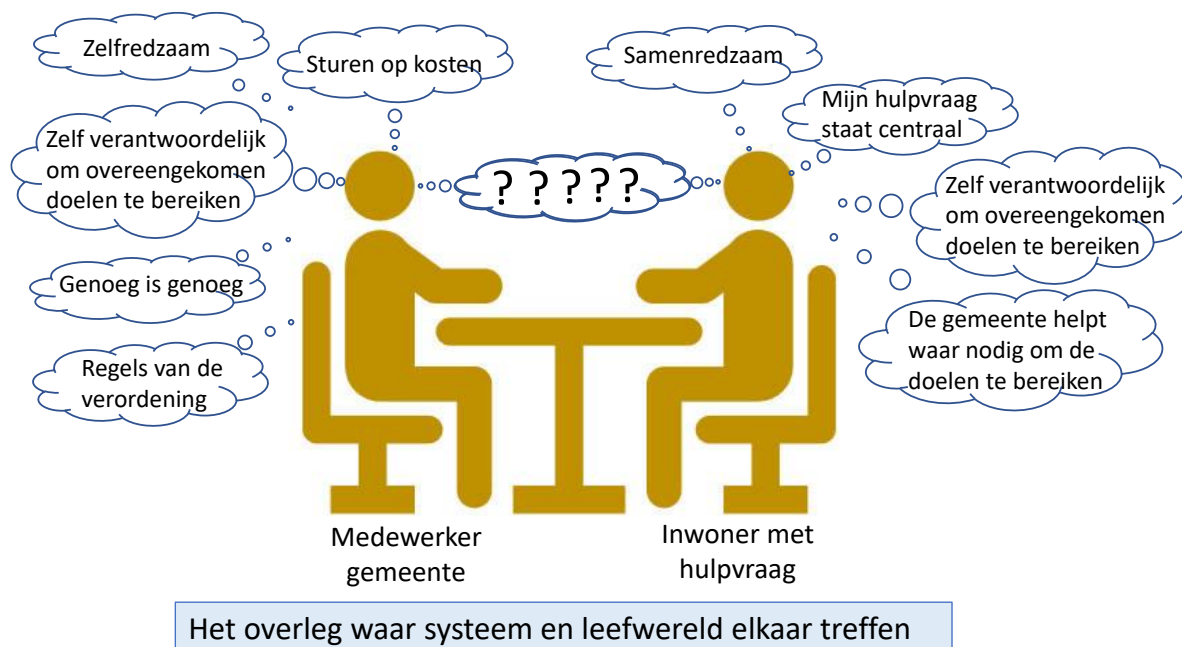


**Betreft:** Advies van de PAR over de Verordening Sociaal Domein 2023

**Datum:** 28-04-2023

## Context

De verordening kan niet los worden gezien van de bewegingen die zich voordoen binnen het sociaal domein en daarmee de context waarin de verordening wordt ingezet. De verordening speelt een centrale rol in het al dan niet toekennen van een maatwerkvoorziening en het vaststellen van deze maatwerkvoorziening. Dit vindt plaats in het overleg tussen de daartoe gekwalificeerde medewerker van de gemeente en de inwoner met de hulpvraag. De medewerker van de gemeente heeft te maken met de beelden, opvattingen en ontwikkelingen binnen de gemeente waarvan een aantal in de onderstaande figuur weergegeven. De inwoner die enige kennis heeft van het sociaal domein en mogelijk de moeite heeft genomen om de verordening door te nemen, heeft een aantal centrale begrippen onthouden.



De vraag die zich voordoet is welke rol de verordening speelt in de uiteindelijke waardering van de hulpvraag en de uitwerking van de maatwerkvoorziening. Dit mede in de context van onder andere het traject sturen op kosten en de wens om uit te gaan van genoeg is genoeg. Het onderdeel van de verordening dat betrekking heeft op het beoordelen van de aanvraag en de inhoud van de beslissing maken hier geen melding van.

**Advies 1:** *Maak duidelijk dat bij het beoordelen van de aanvraag ook andere factoren spelen die ertoe leiden dat de hulpvraag van de inwoner wel centraal staat maar dat dit niet inhoudt dat deze ten volle gehonoreerd wordt gezien de factoren waar de gemeente mee van doen heeft.*

## De verordening

De verordening is aanzienlijk uitgebreid met de nodige regels. Dit geeft aanleiding tot de volgende vragen:

- Heeft er een evaluatie plaats gevonden van de werking van de huidige versie?
- Zo ja, wat waren deze uitkomsten en hoe zijn deze vertaald naar de nieuwe versie van de verordening?
- Zo nee, dan is het de vraag wat de aanleiding is geweest voor de uitbreiding van de huidige verordening.

## Conclusie

Het is niet mogelijk om een onderbouwd advies te geven over de inhoud van de nieuwe verordening. De redenen hiervoor zijn tweërlei:

- De betekenis van de verordening voor de inwoner kan niet worden vastgesteld tegen de achtergrond van hetgeen eerder naar voren is gebracht.
- De redenen voor de uitbreiding van het aantal artikelen blijft achterwege. Daarmee is ook de betekenis niet duidelijk van de nieuwe versie voor de inwoner.

## Eerder Advies over Verordening 2020

In de reactie van het college op het advies van de PAR met betrekking tot de Verordening Sociaal Domein gemeente Waddinxveen 2020 wordt melding gemaakt van een uitvoeringsprogramma sociaal domein. Helaas heeft de PAR tot op heden geen uitvoeringsprogramma mogen ontvangen. Voor de PAR zou dit de mogelijkheid hebben gegeven om kennis te nemen van de verdere concretisering van het beleid en de verordening. Eveneens wordt in de reactie door het college de melding gemaakt van een mogelijk communicatieplan teneinde de inwoner te informeren over de werking van de verordening.

Als er destijds een communicatieplan is uitgewerkt dan wil de PAR hier graag kennis van nemen.

Verder het volgende: In de reactie van het college op een aantal adviezen van de PAR wordt verwezen naar het wijzigingsdocument (B&W1905313\_3\_1.docx.pdf - Wijzigingsdocument Verordening sociaal domein Waddinxveen 2020). De adviezen van de PAR hebben betrekking op de relatie van de bepalingen in de verordening met het beleid en de wetten. Dat wil zeggen: het gedachtengoed dat de basis is voor de kernwaarden en de uitwerking van de verordening.

Vastgesteld moet worden dat er in het wijzigingsdocument geen reactie te vinden is van het college op de onderstaande eerdere adviezen van de PAR:

- Advies 1: Maak duidelijk dat de uitwerking van de verordening inhoudelijk is gebaseerd op enerzijds de betrokken wetten en anderzijds het vastgestelde beleidskader.
- Advies 2: Maar duidelijk waarom de eigen verantwoordelijkheid van de inwoner een belangrijk item vormt in de verordening en wat de achterliggende gedachte is. Daarnaast welke opvatting over de inwoner het vertrekpunt is voor de verordening en hoe dit zich verhoudt met de verdiepende inzichten uit het beleidskader sociaal domein.

- Advies 3: Maak duidelijk wat de eigen verantwoordelijkheid inhoudt bij het beoordelen van een aanvraag en welke criteria worden gehanteerd bij het beoordelen van de mate van eigen verantwoordelijkheid.
- Advies 4: Maak duidelijk dat de verordening een uitwerking is van de opdracht van het rijk aan de gemeente en dat bij de uitvoering daarvan de verdiepende inzichten en de uitgangspunten uit het beleidskader een integraal onderdeel zijn van de uitvoering van de wetten en dus het handelen binnen Wadwijzer en het Sociaal team.

De PAR vraagt u nader aan te geven wat er met de vorige adviezen op de vorige verordening ten aanzien van bovenstaande punten gebeurt.

Tot zover onze reactie op de adviesaanvraag gedaan op 20 maart 2023.

## **Tot Slot**

Vanzelfsprekend zijn wij als Participatie Adviesraad graag bereid met u in gesprek te gaan om dit advies nader toe te lichten.

Hoogachtend,  
Aad van Holsteijn,  
Voorzitter PAR

[www.par-waddinxveen.nl](http://www.par-waddinxveen.nl)